

# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5705

## פרטים כלליים

המשרד הפונה  
משרד הכלכלה והתעשייה

התקבל בוועדת הפטור  
18.09.2025

תאריך דיון  
28.01.2026

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות

מטרת הפניה

תקנת חוק

מועד החלטת ועדת  
מרכזים הפונה

מספר פנייה

8001606685

16.09.2025

התקשרות שלא דרך המרכז מרכזי 14ב(א)

הפעלת מינהלת צמיחה

## חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם

אריאל פרץ

אלי ביתן

## תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי

יעוץ משפטי

סגן בכיר לחשב הכללי

## תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה

יעוץ/ת משפטי/ת

חבר/ת ועדה

## החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 14ב(א) לתקנות חובת המכרזים

מאושר החרגה מהמכרזים המרכזים הבאים:

1. 09-2020 לשירותי ייעוץ בתחומי תכנון מדיניות והיבטים נלווים

2. 07-2023 לשירותי דיגיטל וטכנולוגיות מידע

**ולא מאושר** החרגה ממכרז מרכזי 04-2019 שירותים אינטגרטיביים להפקה וארגון של אירועים

## דיון ונימוקים

1. משרד הכלכלה (להלן – **המשרד**) מבקש לרכוש שירותי ייעוץ בתחומי תכנון מדיניות, שירותי דיגיטל וטכנולוגיות מידע ושירותים אינטגרטיביים להפקה וארגון של אירועים שלא באמצעות המכרזים המרכזיים.

2. המשרד מבקש לצאת למכרז ייעודי לטובת הפעלת מינהלת הצמיחה (להלן – **מינהלת**), לדברי המשרד לאחר אירועי ה-7 באוקטובר והתגברות הצרכים התקציביים, נדרש אימוץ גישות וכלים חדשניים לקידום מדיניות צמיחה. מהלך כזה מחייב שיתוף פעולה הדוק בין כלל המגזרים והשתתפות מכל שחקן רלוונטי במשק.

3. לצורך קידום התוכנית והבטחת שיתופי הפעולה, התקשר המשרד עם ג'וינט-תבת וקמה יוזמה להאיץ את צמיחת המגזר העסקי על ידי יישום מודל הקלאסטרים התחרותיים (מודל "פורטר").

4. עם תום ההתקשרות מול ג'וינט-תבת, בחן המשרד את החלופות ומצא כי יציאה למכרז משרדי עצמאי היא הדרך המיטבית להמשך, וזאת משום שלטענתם המכרזים המרכזיים אינם נותנים מענה על צרכי היחידה מהנימוקים הבאים:

- 4.1 09-2020 לשירותי ייעוץ בתחומי תכנון מדיניות והיבטים נלווים - הקלאסטרים נדרשים מעת לעת לסיוע ממוקד בתחומי תוכן ייחודיים. השירותים הנדרשים דומים לאלו הנכללים במכרז המרכזי, וכוללים איסוף וניתוח נתונים, ביצוע הערכות מצב אסטרטגיות, ניתוחי שוק, עריכת מחקרים, תהליכי שיתוף ציבור, פיתוח מקצועי וליווי תהליכי חשיבה. עם זאת, נדרש גם מערך יועצים בעלי מומחיות ייחודית ונישיתית, כגון מובילי תחום הפודטק, חוקרים אקדמיים בכירים בתחום הבריאות ואנשי מקצוע בעלי ידע ייחודי וממוקד, אשר ייתכן ואינם נכללים ברשימת ספקי המסגרת של המכרז המרכזי.
- 4.2 07-2023 לשירותי דיגיטל וטכנולוגיות מידע (להלן – **דיגיטק**) לדברי המשרד, יציאה לתיחור באמצעות דיגיטק תחייב

חלוקת העבודה בין ספק דיגיטק לבין הגורמים המקצועיים. מאחר שמדובר בפרויקט רחב היקף ומורכב, ובמינהלת פועלים כבר גורמים מקצועיים המכירים את הפרויקט לעומקו, עצירת ההתנהלות השוטפת בשלב זה ופירוק העבודה לגורמים עלולים לפגוע בניהול הפרויקט, ברציפות התפקודית, ובסופו של דבר גם בציבור האזרחים.

4.3. 04-2019 שירותים אינטגרטיביים להפקה וארגון של אירועים מבקשת המשרד עולה כי הפקת האירועים במסגרת פעילות הקלאסטרים מהווה חלק אינטגרלי מהפעילות השוטפת של מינהלת הצמיחה ונדרשת לצורך הכשרה ומקצועיות הגורמים הרלוונטיים. מרבית האירועים הינם בהיקף תקציבי של עד 50 אלף ש"ח, כגון שולחנות עגולים וימי עיון, למעט כנס גדול המופק פעם או פעמיים בשנה באמצעות מפיק חיצוני. לטענת המשרד, מהות האירועים נשענת על היכרות מעמיקה עם האקוסיסטם הרלוונטי ודורשת מומחיות תוכן, לרבות איתור משתתפים, שיווק הפעילות, גיבוש תכנים והזמנת מרצים, מעבר לארגון טכני בלבד. לפיכך, נדרש נותן שירותים המחובר באופן שוטף לפעילות המינהלת והקלאסטרים ובעל מומחיות ייעודית, זאת בשונה מהספקים במרכז המרכזי, המסווגים לפי היקפים כספיים ואינם בעלי מומחיות תוכן רלוונטית.

5. המשרד הוסיף כי מטרתו לבחור בספק אחד שירכז תחתיו את כלל השירותים הכלולים בשלושת המרכזים המרכזיים נועדה לאפשר מענה ממוקד, יעיל ומהיר לצרכים הייחודיים של המינהלת התקשרות עצמאית צפויה לצמצם כפילויות, ליעיל תהליכי עבודה ולהבטיח רציפות תפעולית מהותית.

6. בחוות דעתו של מינהל הרכש צוין כי בהמשך לאמור, ממליצים לאשר את בקשת המשרד להתקשרות עצמאית ייעודית בשירותי ייעוץ בתחומי תכנון מדיניות והיבטים נלווים ובשירותי דיגיטל וטכנולוגיות מידע, תוך המשך פעילות על ידי המשרד במסגרת המרכזים המרכזיים לכל יתר הצרכים יחד עם זאת, באשר לבקשת המשרד לפטור מהמרכז המרכזי לאספקת שירותים אינטגרטיביים להפקה וארגון של אירועים סבור כי אין מקום להיענות לה. הוסבר למשרד כי במרכז המרכזי קיים פטור לרשות המשרדים לאירועים עד 50,000 ש"ח כולל מע"מ ולשיקולם השימוש בו, ולכן, אין צורך לבקשת פטור עבור אירועים אלו, כמו כן באשר לאירועים מעל 50,000 כולל מע"מ (צפי של שני כנסים בשנה) אין מניעה שהם יופקו מכוח המרכז המרכזי, שכן הוסבר לעורכת המרכז המרכזי כי כאשר מנהל הקלאסטר יצטרך להפיק אירועים אלו, הוא גם כן יצטרך להשתמש בגורם חיצוני, קרי, לעבוד אל מול מפיק אירועים.

7. עוד הוסיף מינהל הרכש כי מכוח המרכז המרכזי ומנגנוניו יש אפשרות למשרד להוציא תיחור ולכלול בתוכו רכיב של מומחה תוכן לאירוע בהתאם לדרישת המשרד או אף לצוות את המומחה תוכן באותו תחום ספציפי של האירוע. בנוסף, ככל שהמשרד נדרש האירוע שכן מספק את הפקת האירוע, לא חייב להיות מומחה תוכן באותו תחום ספציפי של האירוע. בנסיבות אלו, ככל שהמשרד נדרש להזמנת מרצים ייחודיים, רכיב המרצים קיים בקטלוג הרכיבים של המרכז המרכזי המרכיב את התיחור הנדרש ואף יכול לדרוש מרצים ייחודיים ספציפיים. יתר על כן, סיוע איתור המשתתפים הרלוונטים, שיווק פעילות המינהלת והנגשת תוכן המפגש הם פעילות מנהל הקלאסטר בעצמו והפקת אירוע הנדרש לו ככל שעולה צורך הוא עבור המעטפת הלוגיסטית בלבד, כפי שניתן לרכוש אספקת שירות זו מכוח המרכז המרכזי בשיתוף פעולה עם המומחה תוכן מכוח המשרד.

#### מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	